

PARLAMENTO, GOVERNO E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

UD 6
pag. 3-9

FORMA DI GOVERNO ED ELEZIONI

① **forma di stato** = diversi modi in cui si combinano i 3 elementi costitutivi dello stato: POPOLO, TERRITORIO e SOVRANITÀ

forma di governo = modo in cui sono organizzati i rapporti tra gli organi dello stato
= insieme degli organi costituzionali

- Parlamento
- Governo
- Presidente della Repubblica
- Magistratura
- Corte costituzionale

→ Italia = Repubblica parlamentare

forma di governo caratterizzata da:
- separazione dei poteri
- rappresentanza politica
- regime parlamentare
- partiti politici

separazione dei poteri → stato 3 poteri distinti

legislativo

Parlamento

esecutivo

Governo

giudiziario

magistratura

accanto ai 3 poteri ci sono

organi di garanzia costituzionale

• Presidente della Repubblica

→ rappresenta l'unità nazionale
→ garantisce il buon funzionamento degli organi costituzionali

• Corte costituzionale

→ reprimere le violazioni della costituzione

rappresentanza politica → democrazia

diretta

→ i cittadini si esprimono in prima persona su scelte politiche che li riguardano

strumento di democrazia diretta

→ referendum abrogativo

il popolo vota direttamente x decidere se mantenere o abolire leggi o atti

rappresentativa

→ cittadini eleggono rappresentanti che operano le scelte politiche al posto loro

prevista dalla costituzione

legge deliberata in Parlamento, che è composto da persone elette dai cittadini

strumenti che collegano i cittadini e il Parlamento

→ partiti politici e elezioni

REGIME PARLAMENTARE = particolare collegamento tra Parlamento e Governo

il Parlamento
legisla il Governo
esegue

assicurando che i loro orientamenti
politici siano compatibili

RAPPORTO DI FIDUCIA

il Governo deve avere
l'appoggio politico
della maggioranza
Parlamentare

se non c'è fiducia => dimissioni del Governo

REGIME PRESIDENZIALE → negli Stati Uniti

Parlamento (congresso) e il Capo del
Governo

eletti dal popolo

il Presidente non
ha bisogno della
fiducia del congresso

il loro orientamento
politico è spesso
diverso

PARTITI → riuniscono e organizzano coloro con le stesse
idee politiche x farle valere in modo efficace

↳ rappresentano il tramite tra cittadini e istituzioni

↳ associazioni non riconosciute

- art 49 → Tutti i cittadini hanno il diritto di associarsi
liberamente in partiti

= associazioni di cittadini che si propongono di
partecipare attivamente alla vita politica

↳ formano le liste dei candidati che si
presentano alle elezioni

La democrazia rappresentativa è una democrazia mediata
dalla presenza di partiti

↳ collegamento o ostacolo tra popolo e Parlamento

↳ partiti esprimono solo o
prevalentemente i propri
interessi

↳ ostacolo alla democrazia

elezioni → essenziali x un paese democratico

art 48 → il voto è universale, personale, uguale,
libero e segreto

1919 → voto esteso a tutti
gli uomini
2 giugno 1946 → voto esteso a tutti
(1ª volta in cui le donne
votano)

● **Universalità** → sono elettori tutti i cittadini, uomini e donne maggiorenni

- ↳ elettorato attivo = diritto di essere elettore
 - ↳ corpo elettorale = insieme dei cittadini aventi diritto di voto
- ↳ elettorato passivo → idoneità di essere eletti
 - ↳ art. 59 c. 1

● **Personalità** → ciascun elettore deve far uso di persona del suo diritto e non può delegarlo ad altri

- ↳ l'elettore viene identificato nel momento del voto
- ↳ si presentano al seggio con un documento d'identificazione + tessera elettorale

chi non può recarsi al seggio non vota

- ↳ tranne x chi si trova in case di cura o in ospedale
 - ↳ votano nelle strutture che li ospitano

● **Uguaglianza** → il voto di ciascuno vale quanto quello di tutti gli altri

● **Libertà e segretezza** → aspetti del diritto di voto tra loro collegati

non deve essere possibile sapere come ciascun elettore ha votato

(vietato portare il telefono in seggio)

art. 48 c. 2 → il voto è un diritto e un dovere civico

x promuovere la partecipazione dei cittadini alla vita politica

SISTEMI ELETTORALI = meccanismi che trasformano i voti in seggi

gli elettori esprimono il proprio voto, votando una lista di partito o a un candidato

assegnazione dei seggi tra quanti abbiano ottenuto voti

maggioritari

attribuiscono i seggi solo a chi ha vinto le elezioni
↳ (chi ottiene + voti)

premiare il + forte

proporzionali

rispecchiare nel Parlamento la forza dei partiti in proporzione al loro consenso elettorale

↳ (ogni partito ottiene in seggi quanto in proporzione ha ottenuto in voti)

garantiscono la rappresentanza

legge elettorale italiana → Rosatellum

= sistema utilizzato x trasformare i
voti in seggi

proposta dal parlamento
Ente Rosato
vigore nel 2017

aspetti sia
maggioritaria
sia proporzionale

→ camere elette con un SISTEMA MISTO

1/3

sistema maggioritario
uninomiale

ogni partito o coalizione
presenta 1 candidato
che vince chi ottiene + voti

2/3

sistema proporzionale

ogni partito presenta
una LISTA di CANDIDATI
e ottiene un n° di seggi
proporzionale ai voti
ricevuti

soglia di sbarramento → 3% su base nazionale (senato,
camera, partiti autonomi) - 10%
x le coalizioni

↳ chi non supera la soglia
non avrà rappresentanti
in Parlamento

quota rosa → quota di candidature riservata alle donne

↳ x garantire la presenza femminile
nelle istituzioni

gli italiani all'estero → votano inviando la scheda
elettorale alle ambasciate

circoscrizione estero → 6 senatori + 12
deputati

↓
eletti con un sistema
proporzionale

premio di maggioranza

↳ chi ottiene + del 30%
dei voti ha diritto al 10% in +
di posti in Parlamento

IL PARLAMENTO → potere legislativo (fa le leggi)

↳ organo Bicamerale → 2 camere:

camera dei DEPUTATI

- 400 deputati
- x eleggere i deputati → 18 anni
- x essere deputati → 25 anni

senato della REPUBBLICA

- 200 senatori
- x eleggere i senatori → 25 anni
- x essere senatori → 40 anni
- membri non elettivi

bicameralismo perfetto

→ le 2 camere si riuniscono in seduta comune in casi eccezionali:

- elezione Presidente della Repubblica
- elezione $\frac{1}{3}$ componenti Corte costituzionale
- elezione $\frac{1}{3}$ del Consiglio Superiore Magistratura
- stato di accusa del Presidente Repubblica

legislatura = periodo di tempo tra un'elezione del Parlamento e quella successiva

↳ dura 5 anni → può esserci uno scioglimento anticipato

= il Presidente della Repubblica scioglie le camere prima della scadenza naturale

no maggioranza che sostenga un governo stabile → nuove elezioni

→ le Camere deliberano a maggioranza → minoranze = opposizioni

- ↳ maggioranza semplice → metà + 1 dei ^{presenti alla} votanti
- maggioranza assoluta → metà + 1 dei componenti
- maggioranze qualificate → > metà + 1 dei componenti

VOTO PARLAMENTARE → segreto o palese

ballottina bianca o nera nelle urne su schede anonime

voto x appello nominale

dichiarare il proprio voto a voce o alzata di mano

sedute delle camere pubbliche → deputati e senatori sono rappresentanti del popolo

organizzazione → nei regolamenti interni

1 camera → 1 presidente eletto dalla camera di appartenenza

↳ organi di garanzia → imparzialità

GRUPPI PARLAMENTARI = proiezioni dei partiti in Parlamento e riuniscono i deputati e i senatori dello stesso partito

i parlamentari → rappresentano la Nazione senza vincolo di mandato

↳ interessi generali della Nazione

COMMISSIONI PARLAMENTARI → trattano particolari materie sono composte da parlamentari di tutti i gruppi in base al sistema proporzionale

importanti funzioni

permanent

dall'inizio fino alla fine della legislatura → divise x materia

inlagano su fatti e situazioni politiche = poteri giudici penali

no continue

immunità parlamentari = garanzie di cui godono i membri del Parlamento

insindacabilità

i parlamentari non possono essere perseguiti x opinioni espresse + votati

inviolabilità

x i reati comuni compiuti dal deputato o senatore, fuori dall'esercizio delle loro funzioni

limite alla libertà dei Parlamentari = autorizzazione a procedere della camera a cui appartengono

senza

no arrestati

(a meno che non siano colti nell'atto di commettere reati gravi)

= garanzia di libertà del Parlamento

la legislazione ordinaria

PROCEDIMENTO LEGISLATIVO → art 70 = la funzione legislativa spetta alle camere che la esercitano collettivamente

iter legislativo → procedimento dell'approvazione della legge

- ① iniziativa
- ② discussione
- ③ approvazione
- ④ promulgazione
- ⑤ pubblicazione

approvazione sia dalla camera che dal senato

bicameralismo perfetto

- 1) iniziativa o proposta di legge → possono fare proposte:
- parlamentari
 - Regioni
 - 50.000 elettori
 - Consiglio nazionale economia lavoro (CNE)
 - Governo

attraverso le proposte del Parlamento, dette DISEGNI DI LEGGE, il governo può attuare il programma

- 2) DISCUSSIONE → proposta inviata a 1 camera
- ↳ inviata alle commissioni parlamentari → funzione referente

- 3) approvazione → avviene articolo x articolo + voto finale su tutta la legge
- ↳ si possono presentare emendamenti

testo viene inviato all'altra camera x approvazione

= proposte di modifica a un disegno di legge

↳ la legge non è approvata se, non c'è una conforme deliberazione su un testo identico in entrambe le camere

- 4) PROMULGAZIONE → legge viene inviata al Presidente della Repubblica
- ↳ controllo di
- regolarità → approvata dalle 2 camere
 - costituzionalità → copertura finanziaria della legge

se la legge ha problemi → il P. ha potere di veto sospensivo

↳ la rinvia alle camere

5) PUBBLICAZIONE → il testo è pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale
entra in vigore 15 gg dopo la pubblicazione

commissioni legislative → approva la legge

legislazione costituzionale

funzioni → referente
→ deliberante o legislativa

Potere legislativo del Parlamento:

leggi di revisione costituzionale

modificano la Costituzione

leggi costituzionali

integrano la Costituzione

PROCEDIMENTO AGGRAVATO

- 1) proposta di legge approvata 2 volte da ogni camera dopo 3 mesi tra la 1^a approvazione e la 2^a
- 2) maggioranza assoluta dei componenti di ogni camera
- 3) pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale

↳ possibile richiedere un referendum popolare
tranne se la maggioranza delle 2 camere
è di 2/3 dei componenti

non possono
essere modificati:

- forma di governo repubblicana
- principio democratico
- diritti della persona umana

- ★ deve partecipare
- ★ la maggioranza
- ★ aventi diritto
- ★ L'età +1
- ★ degli elettori (quorum)

forme di democrazia diretta → REFERENDUM
ABROGATIVO

può essere richiesto:
• 500.000 elettori
• 5 consigli regionali

si può eliminare del tutto o
in parte una legge

partecipano tutti i
cittadini maggiorenni

↳ ☐ SI alla domanda
☐ NO fatta

NON può essere richiesto

• leggi penali — amnistia

(atto legislativo
x estinguere un reato)

↳ indulto (atto legislativo x
estinguere una pena)

- leggi tributarie
- leggi di bilancio

• leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali

↳ abuso dello strumento referendario

↳ cittadini disertano le urne rendendo inutili
le operazioni precedenti

Il Governo dipende politicamente dal Parlamento

↳ poteri di indirizzo e di controllo

strumenti a disposizione di ciascun parlamentare:

• INTERROGAZIONI → domande che i parlamentari rivolgono al governo
x sapere se i fatti sono veri

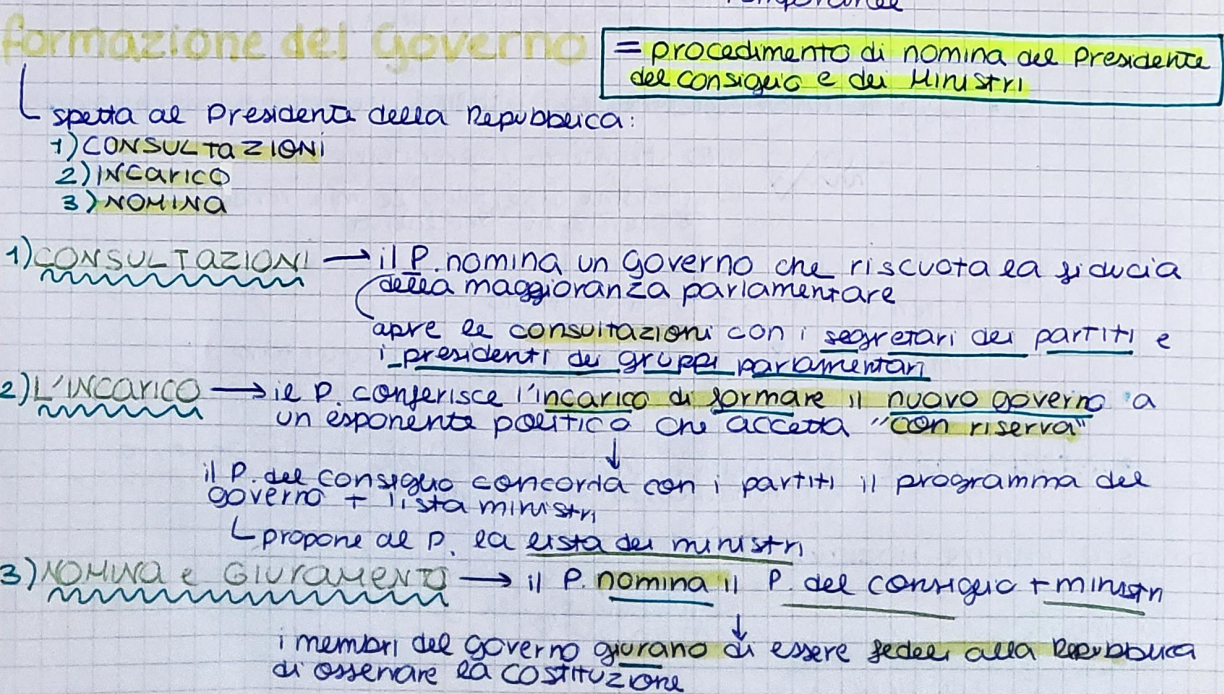
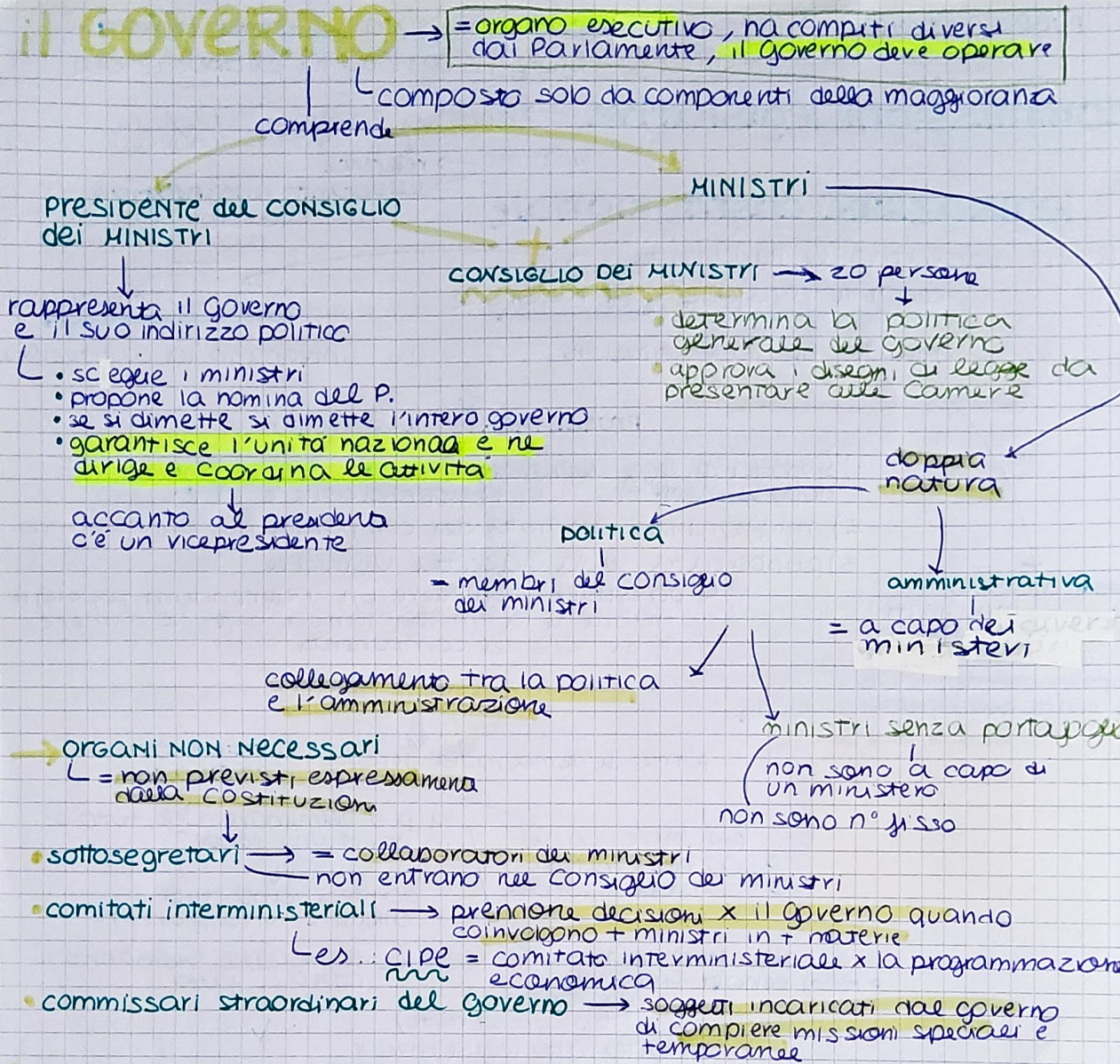
• INTERPELLANZE → domande sulla posizione che il governo
intende assumere di fronte a certi avvenimenti

si possono adottare AZIONI

di fiducia

di sfiducia

↳ = documenti x promuovere la discussione
sull'operato del governo e si concludono
con un voto



→ il nuovo governo deve presentarsi alle camere entro 10 gg

L'esporre il programma e ottenere la fiducia

se non ottiene la fiducia → dimissioni + nuovo governo

↳ voto x appello nominale (pallesamento)
è un rapporto permanente

il Governo resta incaricato finché ha la fiducia delle Camere

mozione di sfiducia

questione di fiducia

→ proviene dal Parlamento
→ firmato da $\frac{1}{10}$ dei componenti di una Camera

il governo perde il consenso politico che aveva all'inizio

↳ votata a scrutinio palese

rimane in carica fino al nuovo governo

NO voto (Prorogatorio)

dichiarazione ufficiale del Governo con cui si impegna a dimettersi se non viene approvato un suo disegno di legge
serve a compatteggiare la maggioranza x evitare le dimissioni del Governo

il Governo sfiduciato presenta le dimissioni al P.

formazione di un nuovo Governo

crisi parlamentari

→ motivi che riguardano la fiducia tra Governo e Parlamento

uniche contemplate dalla Costituzione

potere legislativo

→ il Governo può essere un organo legislativo

si esercita con 2 atti aventi forza di legge

decreti legislativi

decreti-legge

= atto che il governo delibera dopo aver ricevuto una delega da parte del Parlamento

il Parlamento interviene in entrambi i casi

la legge di delega è composta:

→ oggetto

→ scadenza

→ principi e criteri a cui il governo deve attenersi

= atto approvato direttamente dal governo in casi straordinari di necessità e urgenza

convertito in legge dal Parlamento entro 60 gg dopo

→ il Governo può adottare regolamenti

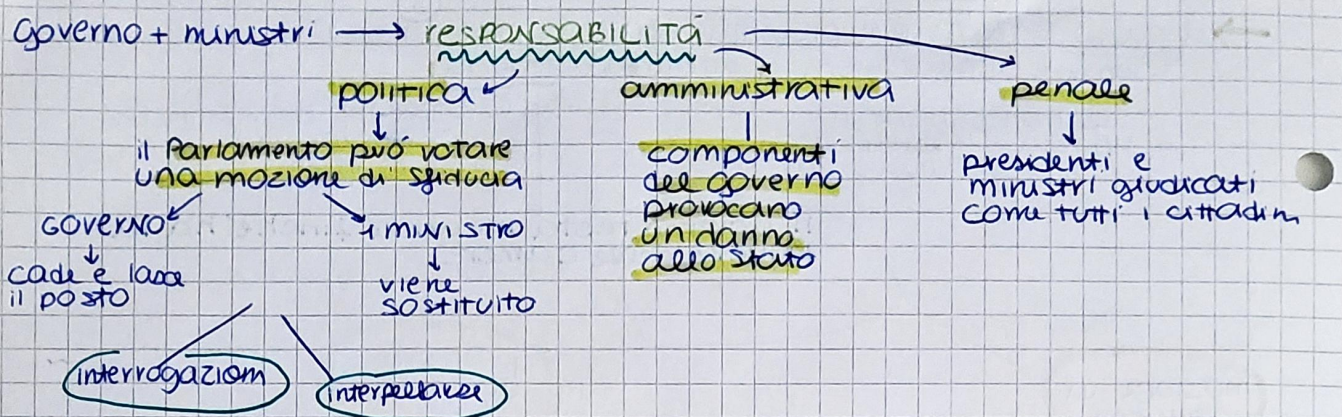
fonti del diritto

• servono ad attuare le leggi

regolamenti esecutivi

• disciplinano l'organizzazione + funzionamento della Pubblica amministrazione

regolamenti di organizzazione



reati MINISTERIALI = reati commessi dai ministri nell'esercizio delle loro funzioni

ministri → giudicati dalla magistratura ordinaria
= TRIBUNALE dei MINISTRI → 3 magistrati ordinari e 3 estranei

CORRUZIONE = un soggetto, in cambio di denaro, agisce contro i propri doveri

CONCUSSIONE = pubblico ufficiale sfrutta la propria posizione x costringere il privato a dargli del denaro o vantaggi

PECULATO = un pubblico ufficiale si appropria di denaro o di altri beni mobili di cui dispone x la carica che ricopre

ABUSO D'UFFICIO = un pubblico ufficiale procura a se stesso o ad altri un vantaggio ingiusto

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

funzione amministrativa = gestione concreta degli affari che hanno interessi comuni dei suoi componenti.

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE = insieme degli enti, organi e uffici che svolgono la funzione amministrativa

senso
soggettivo

senso
oggettivo

→ = funzione che tali
soggetti svolgono

= soggetti che esercitano
funzioni amministrative
x soddisfare gli interessi
pubblici

compiti amministrativi dello stato:

garanzia

benessere

difesa della sicurezza
pubblica e della
~~sicurezza pubblica~~
della sicurezza delle
persone e dei loro beni

migliorare le condizioni
di vita dei cittadini

es. sicurezza sociale,
trasporti

es: sanitario,
ecologico

principi costituzionali della pubblica amministrazione

garantire che la costituzione agenzioni bene e rispetti i diritti
dei cittadini

principio di legalità → nessun atto della PA è valido se non
si fonda su una legge

principio di imparzialità → tutti i cittadini devono essere trattati
nello stesso modo, senza discriminazioni
o favoritismi

raggiungimento dell'interesse pubblico

buon andamento → i pubblici uffici garantiscono l'efficienza